SAN JOSE
COSTA RICA
APARTADO 2205
FORM. C. N. P. No. 205

SECRETARIA GENERAL

JUNTA DIRECTIVA

SESION EXTRAORDINARIA No. 1472

10 DE JULIO DE 1990

17:30 HORAS

ORDEN DEL DIA:

- 1.- Asuntos Presidencia Ejecutiva.
- 2.- a) Modificación Interna No. 5-Presupuesto CNP.
 - b) Modificación Externa No. 9-Presupuesto CNP.
- 3.- Solicitud División Fomento, oficio 698 para que se autoricen trámites importación 25.000 TM maiz amarillo.
- 4.- Criterio Dirección Asuntos Juridicos respecto a planteamiento de la Asociación Tabacaleros Independientes de Pérez Zeledón, para que se reconsidere acuerdo sobre reajuste precio tabaco.
- 5.- Contratación Directa No. 6-90-Compra de sacos nuevos sin rotular (Ratificación adjudicación).
- 6.- Mociones señores Directivos.

FAS/rdr. -

5 July 195

Archino Carol Descrit And Finance (Net Comp.

Archino Carol Int. y I () Enc. Soguina

Archino Carol Int. y I () Enc. Soguina

Trangueta planta and a source () JUL 1990

August Section () Sectio

3	12°0,2	a C		xd	0032
arles.	CUADRO # 40 ORIGINAL	REC	# 1.32 Pote		PASA
		RECOMENDALYO	Sr. Danilo Blanco Fernández. . Ced. # 1-507-805	SIN MARCAR	SECRETARIA GENERAL RECT I BID 0 0554 Focho 14 180
	UCAUCLIUM RES CTIVA DEL DIA 3 DE JULI	PRECTO OFERTA	nco ¢ 1.324.875.00 Oferta Parcial ¢ 946.375,00 ¢ 2.005.750,00	DESGLOSE DE IO RECOMENDADO DESGLOSE DE IO RECOMENDADO OFERTA # 1 Sr. Danilo Blanco Fernández 37.500 SACOS DE POLIPROPILENO NUEVOS, S CAPACIDAD 50 KILOGRAMOS TAMAÑO 60X100 cm, PRECIO UNITARIO & 35,33& 1.324.875,00	SECRETA R 1:7 05 Jul. 19
	DEPARTAMENTO DE PROVEEDURIA SECCION LICITACIONES DO EN SESION DE JUNTA DIRECTIVA DE	OFERENTES	. 	DESGLOS OFERTA # 1 Sr. Danilo 37.500 SACOS DE POI CAPACIDAD 50 KILOGRAM PRECIO UNITARIO ¢ 35, PLAZO DE ENTREGA: IN	21-06-90
	DEPARTAMENTO DE PROVEEDURIA SECCION LICITACIONES ASUNTO PARA SER TRATADO EN SESION DE JUNTA DIRECTIVA DEL DIA 3 DE JULIO DE 1990	CONCEPTO	COMPRA DE 71.000 SACOS DE POLIPROPILENO NUEVOS SIN ROTUJAR, CAPACIDAD PARA 50 KILOGRAMOS.	14-5-90 26-6-90 14-7-90 DINERO BIECTIVO	
		DIV. INTERESADA	FOMENTO	THA DE APERTURA THA MAXIMA PARA ADJUDICAR JUNTA DIRECTIVA TENCIA DE OFERTAS: TENCIA DE GARANTIA DE CITCIPACION: LICITUD DE MATERIALES # 1009 Cimada en la suma de \$2.400.000,00	
		ECTA	0;	HA DE APERTURA HA MAXIMA PARA AD UNITA DIRECTIVA EENCIA DE GERTAS: EENCIA DE GARANTIA TICIPACION: LICITUD DE MATERIA LINBAA EN LA SUMA) Jude

CONTRATACION DIRECTA # 6-90 PAGINA # 2

erae e de recuerio de

OBSERVACIONES:

- Se cuenta con permiso de la Contraloría General de la República # 4272 de 20-4-90 a)
- Estos sacos se utilizarán en la exportación de frijoles autorizada por Junta Directiva en sesión # 1451 articulo 2 celebrada el 27~3-90. (q
- quien en oficio s.p. # 112-90 de 19-6-90 recomienda adjudicar parcialmente al Sr. Danilo Blanco Fernández El estudio técnico de las ofertas recibidas fue realizado por la Ing. Belinda Henderson División Fomento, por ser la única oferta elegible y ofrece el menor precio. No se aceptan las alternativas A Y B porque los sacos no cumplen con las característica técnicas solicitadas. ω
- Se declara desierta la cantidad de 33.500 sacos, los cuales se comprarán por medio de una Contratación Directa para completar la cantidad de sacos en la exportación de frijoles. d)

ANEXO: Oficio # SP # 112-90

e)- Atendiendo acuerdo #28214 de Junta Directiva Sesión 1406 artículo 2, celebrada el 23-5-89 se solicita la ratificación de la presente contratación.

AUDITORIA GENERAL

GERENCIA GENERAL

PRESUP

FMG/mqc 21-6-90

Oscar Varela Herrera PROVEEDOR GENERAL

ASUNTOS JURIDICOS DIRECCION

DEPARTAMENTO/DE PROVEEDURIA

SAN JOSE, COSTA RICA

FORMULA C.N.P. Nº 120

19 de junio de 1990. S.L. # 740-90.

Sedor Danilo Slanco Fernández San Josá PRESENTE

Satisado sedor:

For este medio y a nombre del Consejo Macional de Producción que figura como comprador en la Contratación Directa # 6-90 "COMPRA DE SACOS POLIPROPILEND MIEVOS", me permito aceptar en firme la oferta sometida por usted de la siguiente forma:

La cantidad de 37.500 sacos de polipropileno nuevos, sin marca tamaño 60 x 100 cm, en el precio unitario de C 35,33 para un total de C 1.324.875,00.

PLAZO DE ENTREGA: Inmediata.

Sirvase rendir 5% del total adjudicado como garantia de cumplimiento, con una vigencia de dos meses adicionales al plazo de entrega ofrecido.

Atentamente,

CONSEJO MACIONAL DE PRODUCCION

Lioda. Virginia Valverde de Molina GERENTE GENERAL

Sea

OC: Gerencia General.



Consejo Nacional de Producción San José, Casta Rica

Apartado: 2205
Teléfono: 23-60-33
Cable: Consenacio
Télex: 2273 Conapro

19 de junio de 1990. SPF #112-90

Señor Lic. Oscar Varela Jefe Departamento de Proveeduría Presente

Estimado señor:

En relación con la Contratación Directa #6-90, compra de 71.000 sacos nuevos de Polipropileno de 50 kgs, sin rotular, de tamaño aproximado de 93 cm. de largo por 63 cm. de ancho, me permito indicarle que una vez analizadas las ofertas, se recomienda la compra a la única oferta elegible que cumple con lo requisitos deseados, la cual es la oferta #1, "Señor Danilo Blanco Fernández, céd. #1-507-805".

El suministro deberá ser por 37.500 sacos de Polipropileno nuevos, sin marcas con las siguientes medidas 60 cm. de ancho x 100 cm. de largo, con un valor de ¢35.33 cada uno.

Valor \$1.324,875.00

Lo correspondiente a la alternativa A y la alternativa B presentado en dicha oferta no cumple con las característics en cuanto a tamaño de saco se refiere por lo tanto no se procede a la recomendación total sino parcial de esta oferta.

Atentamente,

Ing. Belinda Henderson B.

mas

cc: Dirección Fomento Archivo



Consejo Nacional de Producción San José, Costa Rica

Apartado: 2205
Teléfono: 23-60-33
Cable: Consenacio
Télex: 2273 Conapro

OK (3)

698

09 de julio de 1990

Ingeniero Constantino González M. Presidente Ejecutivo Su oficina

Estimado señor:

Con el fin de continuar con la programación de compras y abastecimiento, me permito solicitarle se inicien los trámites para importar 25.000 TM de maíz amarillo.

Se suscribe con toda consideración.

Atentamente,

DIVISION FOMENTO

ING. EDGAR A. ARIAS P.

DIRECTOR

aeam

5 x 2 x 20

) Sub Aud. () Aud. Operal. () Grow Int. y i () Enc. Sequim () Alm. y Irm. () Crow Int. y i () Enc. Sequim () Alm. y Irm. () Crow Int. y i () Enc. Sequim () And () Cue is b. The art of the control of the co		15/12/
() Almay tonal) United () And informe) And in a second of the second) Sub Aud. () Aud. Operal (Financ (/ sist Comp
) And the second of the second	() Archivo () Act. Agrop. (
Poro su social de la company d	() Alm y troot	1 Minimal (1)
Pera su commissión de la partición de la parti) for September to the at time	1 Propozat consussta v/a informe
Poro su constitue con 11 JUL 1990	V) And Thirty the site of	1 December 12 Commission
1 P. Reunirse 19/0 CONTROL CON 11 JUL. 1990	() Queda bile a ser creat () [The state
JUL. 1990	(1) Para su court il i	i i i i i ja
B. C. All Control of the Control of	() Reunirse y/o company con	44 1111 4000
Will Auditor General Fecha R/Q/7/	in State Mill	1 1 JUL. 1990
	Man Auditor General	Fecha R 9/7/6



FORM, CNP No. 417

CONSEJO NACIONAL DE PRODUCCION

San José, Costa Rica América Central

Cable: CONSENACIO Telex: 2273 CONAPRO Fax: (506) 339660

Teléfono: 23 - 60 - 33 Apartado: 2205

82 × 100 × 1 7 - 89

(4)

9 de julio de 1990 DAJ #**426**—90

Ingeniero Rómulo Olivo., Asesor Presidencia Ejecutiva Su oficina

Estimado señor:

A efecto de incluir en la Agenda de la próxima sesión de Junta Directiva que se llevará a cabo el martes 10 de julio en curso, adjunto encontrará oficio DAJ #425-90 median te el cual se ejecuta el acuerdo tomado por ese Organo Colegiado en sesión #1.469, artículo 10 celebrada el 3 de julio de 1990.

Atentamente,

DIRECCION ASUNTOS JURIDICOS

Licda. Victoria Villalobos Pagani
DIRECTORA

WVP/lsr

Copia: Expediente Archivo

of which

1) Archivo () Agros (Aud. Finani (, sist (6mp) Cirol. Int. y I () Enc. Seguini) COMBRONERO
) no vers en la same	. Compression that the informer
ne) Quality Server . Uposett	
1.) Reunitse y/o culturant con	1 1 JUL. 1990 Fecha

14/2/4/m



FORM, CNP No. 417

CONSEJO NACIONAL DE PRODUCCION

San José, Costa Rica América Central

Cable: CCWSENACIO Telex: 2273 CONAPRO Fax: (500) 339660

Teléfono: 23 - 60 - 33 Apartado: 2205

82 x 100 x 1 7-85

14.2

9 de julio de 1990 DAJ # 425-90

Señores Junta Directiva Presente

Estimados señores:

En ejecución de lo dispuesto por esta Junta mediante acuerdo tomado en sesión #1469 artículo 10, celebrada el 3 de julio del año en curso, me permito externar el criterio legal solicitado, tendiente a analizar el planteamiento formulado por la Asociación de Tabacaleros Independientes de Pérez Zeledón con la finalidad de que se reconsidere el reajuste de precio del Tabaco de la cosecha 89-90, les manifiesto lo siguiente:

Dado que la Dirección de Asuntos Jurídicos del Consejo se avocó al estudio de las normas que regulan la materia y competencia del C.N.P en oficio DAJ #401-90 de 26-6-90, con ocasión del recurso de reposición planteado por las empresas Republic Tobacco Company S.A. y Tabacalera Costarricense S.A. contra parte del acuerdo tomado por esta misma Junta en sesión 1447 del 26 de febrero de 1990 artículo 22; en esta oportunidad se hace innecesario volver a referirse al análisis que allí se verifica, por lo que el presente está dirigido únicamente a estudiar la propuesta que mediante oficio fechado 1º de julio de 1990 la Asociación de Tabacaleros Independientes de Pérez Zeledón y Puriscal presentan a manera de iniciativa a la Junta Directiva del Consejo Nacional de Producción.

Las pretenciones de la citada Asociación se resumen de seguido:

- 1. Que si la modificación del acuerdo debe llevarse a cabo por recomendación legal, que se efectúe pero modificando los porcentajes de incremento, mismo que debería ser superior al 20%.
- 2. Que si no se desea implementar el 20% al menos se apruebe el 14% que se había pedido inicialmente para compensar el desface que existe con la estructura de costos.
- 3. Que se derogue en forma total el acuerdo y sea tomado en forma total nuevamente cuando el Depto. de Estudios Económicos entregue la nueva estructura de costos con los porcentajes de incrementos reales.

De los tres puntos indicados vemos que los 3 planteamientos guardan una íntima relación entre sí, por lo que me refiero a los mismos en forma conjunta.



CONSEJO NACIONAL DE PRODUCCION

San José, Costa Rica América Central

Cable: CONSENACIO Telex: 2273 CONAPRO Fax: 15061 339660 Teléfono: 23 - 60 - 33 Apartado: 2205

82 x 100 x 1 7-89

FORM, CNP No. 417

Srs. Junta Directiva DAJ #425-90 - 2 -

El artículo 4º inciso a) de la Ley #2072 de 5-11-56 (Ley Reguladora de las Relaciones entre Productores e Industriales del Tabaco), el artículo 8 de la Ley #6050 (Ley Orgánica del Consejo Nacional de Producción), así como el artículo 25 inciso a) del Reglamento a la Ley de Tabaco, proporcionan el ambito de acción del Consejo para la fijación de los precios de com pra al agricultor, sólo dentro de esta espera podrá regular la actividad tabacalera. Esto es así por el principio de legalidad que rige a los entes públicos consagrado en el artículo 11 de la Ley Geneal de la Administración Pública:

"La Administración Pública actuará sometida al ordenamiento jurídico y sólo podrá realizar aquellos actos o prestar aquellos servicios públicos que autorice dicho ordenamiento, según la escala jerárquica de sus fuentes".

Este principio general aplicado al caso concreto, equivale a afirmar que la decisión que adopte la Junta Directiva sobre los precios del tabaco, debe hacerse dentro de la normativa aplicable, sea Ley Reguladora del Tabaco y Ley Orgánica del Consejo. Es así como la solicitud de los interesados de que se modifique el acuerdo variando los porcentajes de incremento al 20% o al 14% porcentaje pedido originalmente no tiene sustento legal puesto que los precios ya fueron fijados y la legislación aplicable, prohíbe a la Junta Directiva alterar los precios de una cosecha que se encuentra en curso, salvo que la variación en el valor de uno o más factores económicos produzca una modificación superior al 5% del precio pre-establecido.

El acuerdo de esta Junta tomado en sesión 1447 del 26 de febrero de 1990 artículo 22, que fija el precio mínimo de compra al agricultor, fue recurrido, pero los reclamantes especifican que en inconformidad, se dirige contra la última parte del acuerdo y no contra los precios fijados para la cosecha 89-90. Por lo tanto el acuerdo podrá modificarse en forma total de manera que se adapte al objeto del recurso incoado, pero no podrá retomar el factor precio que deberá permanecer inalterable. No hay que olvidar que los precios de sustentación que fije el consejo en este campo, requieren de una recomendación previa de la Junta de Defensa del Tabaco, basada en los estudios de costos del Consejo (artículo 4º inciso a) de la Ley #2072) y sólo en base a ésta el Consejo podrá efectuar la fijación del precio de compra al agricultor. A manera de recomendación tenemos que la única posibilidad de modificar el precio de sustentación del tabaco se podrá dar



CONSEJO NACIONAL DE PRODUCCION

San José, Costa Rica América Central Cable: CONSENACIO Telex: 2273 CONAPRO

elex: 2273 CONAPRO Fax: (506) 339660

Services Control of Co

Teléfono: 23 - 60 - 33

Apartado: 2205

82 x 100 x 1 7-89

FORM, CNP No. 417

Srs. Junta Directiva DAJ #425-90 - 3 -

cuando se compruebe que la variación de uno o varios factores económicos produce un aumento superior al 5% sobre el precio de la cosecha anterior.

Se adjuntan documentos.

Atentamente,

DIRECCION ASUNTOS JURIDICOS

Lic. Victoria Villalobos Pagani DIRECTORA

WP/lsr

Copia: Expediente

Archivo

SAN JOSE, COSTA RICA

FORMULA C.N.P. Nº 120

No or onvio

26 de junio de 1990 DAJ #401-90

Senores Junta Directiva Presente

Estimados eeffores:

En cumplimiento de lo ordenado por esta Junta mediante acuerdo de la sesión 1464 del 5-6-90, artículo 4 del acta, de seguido nos permitimos rendir dictamen jurídico sobre el recurso de reposición planteado conjuntamente por las empresas Republic Tobacco Company S.A. y Tabacalera Costarricense S.A. contra una parte del acuerdo tomado por esta misma Junta en sesión 1447 del 26-2-90, artículo 22, mediante el cual se reajustó los precios vigentes para el tabaco de la cosecha 1989-1990.

A. Admisibilidad del recurso

El acuerdo impugnado se publicó en la Gaceta 175 del 20-4-90, mientras que el recurso se recibió en el C.N.P. el día 7-5-90 siguiente, por lo que se encuentra presentado en tiempo (artículo 31.3 de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa).

En cuanto a aspectos formales, únicamente, echamos de menos el correcto pago de especies fiscales en la certificación de personería adjunta al recurso, de lo cual ya hemos avisado a los interesados mediante oficio DAJ- 395-90, para su subsanación.

B. Delimitación del objeto del recurso

Mediante el acuerdo impugnado, la Junta Directiva del C.N.P. introdujo un reajuste solicitado por la Junta de Defensa del Tabaco "respecto a los precios vigentes y que fueron fijados para la cosecha 19891990 desde junio de 1989, ...". Acto seguido, lo resuelto afiade:
"con la salvedad de que con base en la evaluación definitiva de
la nueva estructura o modelo de producción que se efectuará para
la próxima fijación de precio de compar del tabaco en junio del
presente año, se deberá efectuar una liquidación de precio final
por parte de las empresas industrializadoras de determinarse un
incremento mayor en dicha evaluación, sobre las entregas de tabaco
que hayan llevado a cabo los agricultores a partir de enero de 1990."

SAN JOSE, COSTA RICA

FORMULA C.N.P. Nº 120

Sres. Junta Directiva DAJ #401-90

Conforme al escrito de aclaración del recurso, fechado 11-5-90, las reclamantes especifican que su inconformidad se dirage concretamente contra esta última parte del acuerdo y no contra todo él. Los argumentos jurídicos que dan soporte a su tenitura se sintetizan así:

- a. El artículo 4 inciso a) de la ley #2072 de 5-11-56 (ley Reguladora de las Relaciones entre Productores e Industriales del Tabaco), con relación al maneral 8 de la Ley Orgánica del CNP, prohiben a la Junta Directiva de la Institución alterar los precios de una cosecha que se encuentra en curso . Y
- b. La parte impugnada del acuerdo constituye una "condición suspensiva" ilegal, por oponerse a la parte reglada del acto.

C. Consideraciones jurídicas

1. En cuanto al primer argumento que esgrimen las industrias promoventes del recurso, desde luego que lo que interesa es poder llegar a determinar cuál es el rocto sentido de las normas señaladas.

En primera instancia, debemos apresurarnos a señalar que contrario a lo que manificata la impugnación - no estimamos
que exista una relación de especialidad (y, por lo tanto, de
prevalencia jurídica) entre los artículos 4 inciso a) de la
ley 2072 y el numeral octavo de la Ley Orgánica del CNP (LOCNP).
De un simple cotejo de ambas normas se ve que, no sólo la segunda
no contradica a la primera sino que únicamente la amplia (no
existiendo, por tanto, el prerrequisito sine que non para que
pueda considerarse que exista una mutua exclusión), sino que
-de toda suerto- la primera hace una remisión genérica a la
segunda, al especificar que la decisión que adopte la Junta
Directiva del C.N.P. sobre los precios del tabaco debe dictare"dentro de las normas de su Ley Orgánica, ..."

Resuelto este punto, conviene indicar que, debido a la aparente contradicción que se constata entre los párrafos primero y segundo del art. 8 LOCMP, diversas tesis han surgido para interpretar esta norma. Además de la postura que sostienen las

SAN JOSE, COSTA RICA

FORMULA C.N.P. Nº 120

Sres. Junta Directiva DAJ #401_90

recurrentes, se ha llegado a pensar también que:

- a. El parrafo segundo sefalado crea una especie de "clausula de reajuste" que permitiria las variaciones del precio dentro de un margen del ± 5%; o bien,
- . b. Las fijaciones de precios deben permanecer inalterables hasta la cosecha siguiente, salvo que los factores de costo incidentes varien en más de un 5%, caso en el cual sí se autoriza la modificación.

Esta última postura ha sido la imperante hasta hoy y es la que dió soporte jurídico al acuerdo recurrido.

Ahora bien, sopesando cuidadosamente las diversas alternativas, los suscritos nos inclinamos por pensar que la tesis que verdaderamente refleja la voluntad del legislador es, precisamente, la que mantienen las industrias que promueven este recurso. En consecuencia, cabe explicar de seguido los alcances de la normativa bajo examen:

La ley, tanto la #2072 como la LOCNP, señalan a la Junta Directiva del CNP la potestad de fijar los precios mínimos de compra de los diferentes tipos o clases de tabaco, mediante un acuerdo que reviste el carácter de un verdadero acto administrativo en la medida en que es una "declaración de voluntad que crea unilateralmente e impone consecuencias jurídicas a un sujeto o sujetos por presumirse, con presunción juris tantum, su legalidad". (J. Ma. Boquera Oliver, "Estudios sobre el acto administrativo". Editorial Civitas, 4ta. Edición, Madrid, 1986, pg. 22). Consecuentemente, dicho acuerdo debe revertirse de todos los elementos legales de válidez y eficacia de los actos administrativos para surtir sus efectos deseados.

Conforme al numeral 129 de la Ley General de la Administración Pública (LGAP), para que el sujeto del acto (en nuestro caso; la Junta Discoliva) pueda promulgarlo validamente se debe cumplir, de previo, con "todos los trámites sustanciales previstos al efecto y (...) los requisitos indispensables para el ejercicio de la competencia." (los paréntesis son nuestros).

SAN JOSE, COSTA RICA

FORMULA C.N.P. Nº 120

Sres. Junta Directiva DAJ #401-90

Ahora bien, el artículo 60.1 <u>ibídem</u> específica que "La competencia se limitará por razón del territoriom del tiempo, de la materia y del grado", mientras que el numeral 63.1 siguiente ahonda al decir que "Habrá una limitación de la competencia por razón del tiempo cuando su existencia o ejercicio esté sujeto a condiciones o términos de extinción."

En nuestro caso, creemos que la ley #2072 y la LOCNP introducen una limitante de lanaturaleza señalada, al decir que las fijaciones de precios deben realizarse "con la debida antelación a la época de siembra" y "no podrán alterarse antes de terminar el período para el cual se establecieron". En otras palabras, la competencia de la Junta Directiva del C.N.P. para promulgar los precios en cuestión cesa desde el momento en que caduca el plazo legal fijado para el ejercicio de esa potestad. Cualquier acto que se dicte en contrario adolecería de una doble mulidad absoluta: por un lado, porque contraría el precepto prohibitivo que ordena no alterar los precios antes de terminar el período legal (artículo 129, párrafo cuarto, de la Constitución Política); por otro, porque faltaría enteramnete la competencia, que es un presupuesto subjetivo indispensable para la válidez del acto (artículos 129, 158.1 y 166 de la LGAP).

Por otra parte, la ley también agrega otros elementos de importancia que deben preceder a un acto de fijación de precios en general y del tabaco en particular:

- a. Que exista una recomendación de la Junta de Defensa del Tabaco (art. 4 inciso a de la ley #2072), de la cual la Junta directiva sólo puede apartarse en virtud de resolución motivada (art. 136.1.c. de la IGAP). Esta recomendación estará basada en los estudios de costos del C.N.P. y,
- b. Que los estudios económicos demuestren que la sumatoria de los factores de costo incidentes produzcan un aumento superior al 5% sobre el precio PARA LA COSECHA ANTERIOR.

Visto lo anterior, concluimos que la integridad del acuerdo de la sesión 1447, artículo 22, es contraria a la ley y no sólo la parte objeto del recurso. Lo anterior dado que el acuerdo mismo persigue alterar los precios de la cosecha 1989-1990 encontrándose ésta en curso, siendo su parte final solamente una previsión de que el reajuste pueda resultar mayor todavía. Vemos, entonces y salvo criterio técnico diverso, que

SAN JOSE, COSTA RICA

FORMULA C.N.P. Nº 120

Sres. Junta Directiva DAJ #401-90

al 26-2-90, la competencia para fijación de precios había cesado por haber transcurrido el plazo de "debida antelación a la época de siembra".

 Con respecto al punto de si la parte final del acuerdo recurrido resulta una condición suspensiva ilegal, omitimos pronunciamiento por carecer de interés con vista de lo analizado en cuanto al argumento anterior.

D. Conclusión

El recurso de reposición planteado se debe declarar con lugar. En el acuerdo correspondiente, dado que su contenido debe "abarcar todas las cuestiones de hecho y de derecho surgidas del motivo, aunque no hayan sido debatidas por las partes interesadas" (art. 132.1 de la LGAP), se debe proceder de oficio, además, a anular la integridad del acuerdo que consta en el artículo 22 del acta de la sesión de Junta Directiva #1447 del 26-2-90, con efecto retroactivo a la fecha del mismo (artículos 171 y 174.1 ibídem).

Atentamente,

DIRECCION ASUNTOS JURIDICOS

Lic. María de los Angeles Calderón F. Asistente de Dirección

Lic. Christian Hess Araya Director

CHA/lar

Copia: Archivo

Asociación de Tabacaleros Independientes de Pérez Zeledón

San Isidro del General 1º de julio de 1990 Estudial

Señores Junta Directiva, Consejo Nacional de Producción San José, Costa Rica

Estimados señores Directores:

Sumamente preocupados por lo acontecido últimamente respecto al acuerdo firme, tomado en la Sesión 1447 del 26 de febrero de 1990, artículo 22 del Acta; publicado en el diario oficial La Gaceta, el día 20 de abril de 1990, y ratificado posteriormente en la Sesión 1458 del 2 de mayo de 1990, artículo 1 del Acta, en el cual se estableció que las Compañías Tabacaleras deberían realizar un reajuste de los precios de compra de tabaco, basado en incrementos del 7.11, 6.56 y 6.63 para los tabacos Sol, Burley y Estufado respectivamente, con la salvedad de que la liquidación final se haría en base a la nueva estructura o modelo de producción, que entraría en vigencia a partir de junio de 1990.

En los últimos días se ha comentado que esa respetable Junta Directiva, pretende modificar dicho acuerdo y dejar los porcentajes establecidos para el reajuste, como una liquidación final y eliminar lo correspondiente al pago retroactivo. Esta situación ha creado un gran malestar en todo el sector tabacalero a nivel nacional, que como grupo organizado nos preocupa enormemente, ya que se pueden desencadenar manifestaciones que alteren el orden público.

Como Ustedes se pueden haber dado cuenta, cuando se iba a realizar la fijación de precios, les hicimos llegar un documento titulado "JUSTIFICACIONES POR LAS CUALES NO SE PUEDE ACEPTAR EL ESTUDIO DE COSTOS, POR PARTE DEL SECTOR PRODUCTOR Y PROPUESTA PARA LA FIJACION DE PRECIOS ", del cual les adjuntamos copia.

La Asociación de Tabacaleros Independientes de Pérez Zeledón y Puriscal, respaldados por una gran mayoría de productores de tabaco, que firman este documento, les hacemos llegar los siguientes planteamientos, para que sean conocidos, discutidos y se pronuncien al respecto en la próxima sesión por realizarse el día martes 3 de julio de 1990.

1. Que si la modificación del acuerdo se tiene que llevar a cabo por recomendación del Departamento Legal, que se haga pero modificando los porcentajes de incremento, según una proyección del incremento en los costos, para lo cual el Departamento de

Asociación de Tabacaleros Independientes de Pérez Zeledón

1º de julio de 1990 Sres: Junta Directiva- C.N.P Página Nº 2

Estudios Económicos tiene los datos de dos años de investigación y que reflejan claramente que dicho incremento debería ser superior al 20%.

- Que si no se quiere trabajar en base a la proyección que reflejan los estudios, que se apruebe el 14% que se había pedido inicialmente, con lo cual al menos estaríamos compensando un poco el gran desface que existe entre la estructura de costos de hace más de una década y la de ahora.
- 3. Por último, actuando como una organización responsable, objetiva y abierta a la negociación dentro de un marco de justicia, sugerimos que se derogue en forma total el acuerdo, y sea tomado en forma total nuevamente dentro de 15 a 22 días, cuando el Depto de Estudios Económicos les entregue la nueva estructura de costos con los porcentajes de incrementos reales, y así no cargar con la responsabilidad de favorecer a unos y perjudicar a otros.

A modo de iinformación para Ustedes, les hacemos del conocimiento que el día sábado 30 de junio de 1990 se realizó una Asamblea Extraordinaria de tabacaleros en Pérez Zeledón, con la participación de 106 productores de tabaco, los cuales nos propusieron realizar fuertes medidas de presión ante el Consejo Nacional de Producción y el Gobierno de la República.

Esta Junta Directiva les pidió 15 días de tiempo para tenerles un planteamiento al respecto, esperanzados en que a través del diálogo y las vías administrativas, se llegue a un buen entendimiento, pero después de este tiempo no nos podemos responsabilizar, porque tendríamos que actuar según el mandato de una asamblea general de tabacaleros.

De antemano agradecemos la colaboración de Ustedes al respecto, ya que los productores acordaren por unanimidad no firmar los contratos para la próxima cosecha hasta tanto no se les garantice una salida justa y razonable al respecto, lo cual nos tiene preocupados pues sabemos que este año es muy probable que se tengan que adelantar las épocas de siembra, para contrarrestar un poco los efectos del Fenómeno del Niño.

Asociación de Tabacaleros Independientes de Pérez Zeledón

1º de julio de 1990 Sres: Junta Directiva- C.N.P Página Nº 3

Conocemos la gran capacidad de todos los que integran esa respetable Junta Directiva, lo cual nos hace estar completamente seguros que tomarán la decisión más acertada en beneficio de esta gran cantidad de labriegos sencillos, de las mismas compañías que necesitan garantizarse la materia prima y por ende en beneficio de nuestro país en general.

Muy cordialmente,

ASOCIACION DE TABACALEROS DE PEREZ ZELEDON Y PURISCAL

ING. CARLOS MANRIQUE BEITA CARVAJAL REPRESENTANTE DE LOS TABACALEROS A NIVEL NACIONAL APARTADO 390-8000

cc/Archivo

JUSTIFICACIONES POR LASCUALES NO SE PUEDE ACEPTAR

EL ESTUDIO DE COSTOS, POR PARTE DEL SECTOR PRODUCTOR;

Y PROPUESTA PARA LA FIJACION DE PRECIOS.

Después de analizar detalladamente la revisión del estudio de costos, propuesta para una posible fijación de precios de la cosecha 1989-90, los tabacaleros de Pérez Zeledón y Puriscal, reconocemos la seriedad y objetividad de dicho estudio, pero considerando que:

- 1. Los porcentajes recomendados son muy bajos, en relación a los costos actuales de producción.
- 2. Qué los estudios técnicos elaborados por el Departamento de Estudios Económicos del C.N.P, desde años anteriores, sustentan la necesidad de revisar y ajustar el precio de compra de las diferentes clases de tabaco.
- 3. Qué las estructuras de producción utilizadas como indicador en la determinación de los costos, es producto de una investigación realizada a finales de la década trasanterior, que cumplió un importante papel en las circunstancias que imperaban en aquel momento, pero que no reflejan apropiadamente las condiciones de producción actuales; ya que en estos díez años han

ocurrido grandes cambios que afectan directamente y en forma servera los costos de producción. Entre estos cambios, podemos citar los siguientes:

- A) Implementación de un paquete tecnológico según las investigaciones realizadas por los técnicos.
- B) En la estructura vigente no se consideran los costos en que incurre el agricultor con el Programa para el control del moho azul, que es de carácter obligatorio.
- C) Se ha ampliado el número de categorías utilizadas para la compra por una de las compañías, lo que obliga al agricultor a incurrir en mayores costos de clasificación y comercialización del tabaco; lo que desde luego eleva los costos.
- D) La prohibición de uso de algunos agroquímicos de gran efectividad por parte de las compañías ha encarecido el control de malezas, plagas y enfermedades pues se requiere complementar la aplicación de los agroquímicos sustitutos con un mayor uso de mano de obra.
- 4. Qué los ingresos del sector productor se han visto disminuídos a causa de que vienen arrastrando una falta de reconocimiento de los costos desde hace varios años, por lo que no logran obtener el 32% de utilidad establecidos para la actividad tabacalera.

- Los resultados preliminares del estudio que esta llevando a cabo el Comite Técnico Interinstitucional de Tabaco confirman un cambio en el sentido que se ha planteado, es decir afectando significativamente la rentabilidad del productor: Según los datos procesados, los que supuestamente deberían incorporarse ya en las decisiones de precios, el aumento necesario para que el productor alcance el margen de utilidad del 32% debería ser más de un 25% respecto al precio fijado en junio del año pasado.
- 6. El apego estricto a los resultados del modelo de costos, significaría desconocer la validéz de los argumentos que hicieron que hace un año, el C.N.P. con muy buena razón reconociera un aumento superior al que reflejaba el estudio de Costos; que repetimos ya no refleja la realidad actual de la agricultura del tabaco. Esta situación tan diferente que hoy enfrenta el productor ha sido influída en buena medida por las mismas compañías.
- 7. La mano de obra para administración es valorada a precios de peón, sin cargas sociales, no se le considera el riesgo de supervisión, la empresariedad y el riesgo de la inversión.

- 8. Según acuerdo del Comité Técnico Interinstitucional, que aparece en el acta Nº 12 del 19-06-89 dice textualmente: "usar la estructura de costos vigente, y adicionarle a la misma cualquier ajuste o variación, según se demuestre, para la fijación de precios.
- 9. Que existe una gran desmotivación de los productores de tabaco por los precios tan bajos, lo cual está provocando que muchos de ellos se retiren de la actividad, ocasionando con estos serios problemas sociales en las zonas tabacaleras, y por ende un gran problema para las Industrias de Cigarrillos y para el estado por la reducción del fisco.
- 10. Qué de no haber un reconocimiento por los costos actuales de producción; para el próximo año la mayoría de agricultores de la muestra del estudio de costos se retiran, dejando inconcluso el estudio.

Por todo lo anterior y tomando en consideración, que análisis preliminares de datos generados del estudio técnico de la cosecha 88-89. Coordinado por el Comité Técnico Interinstitucional del Tabaco, dan un aumento del 28,36%; propiendo los argumentos dados para no usar aún los datos de esa cosecha; solicitamos un aumento de alrededor de un 14% con respecto al fijado en junio de 1989, con lo cual estaríamos recuperando al menos un 50% de lo que da el estudio de la cosecha anterior.

ACTA # 20 Asamblea general Extraordinario celebrodo por l asocioción de tabacaleros de P.Z. en el Balon Mille a la 2 Fil son la signester mentre de la directura. ? Relebodo Il dia 30 de tunio de 1990: Presidente: Bon Godellopan por 2-422-531 tree prosidente: William Bourder & 2-765-345 terorero: Vigo 10 Tojo? (1-474-024 secretario: Aldemon Main Jones 2.0334-141 Rival: WarenpB 1543-276 Vocal uno: Manvin Stone & 1-468.004 Vocal Dos: Popul Starold 1-332-903/ 1/16 Representante de la Fabacalero. Prosentes los aquentes osociodos: Ollows marin gamel 2-345-906 Edgar lamathe Bli 1249-152 Slowed fol 1 2.143-254 Abel Tolis butors 2706301 Dail bamachor 2-136-804 Emila Songaly fonesco german marin 2-163-324 Here Interes! Vargon Gancia. 1-149.198 Velix Forseca Quares 1-408-164 Olises Marin González 2-406-907. Coros Josquin Bunada Q. 1052-219 Espan Eximelalla araga 1-50P-118 Adula mora mora 1691.341 gardy Dugalond 2-216-931 areo Palario Dala Chander 6-211-927

orge Luis Salozon Os 1.352 499. Eli charls Carryol 2-303.722 suon vilente Tones to 2.237 471 Georde Norgor My 4-467-878alexan Sohi Rojas. 1-5.84-578 alexander gonzales thoser 1-706-681 Oulpercion repeared to 3-151489 Oliv Hown Andrigues 2-2 49 004 Alvaio Hargos of. 1-424 734 America blandio Rojos Lobo 2-254.919. Holdla Ganzok G 2-345-904 7-596-345 1-24 288 and Thermond bompen 2-315-985 Riporto Gargen Delis 1-719-308 Hernoy Orgens 2-216- 299 & lida Hidalge I 1267-434 Ollando Rojer S. 1-347-029 Egureano Castro & 2188-447 du Wargos 1-694-548 from Muster Goragles 1-772-559 eniot, amparo 2-202066 akel Som sik 2 221 367 Malay Detalos Jeon Holy Velgalo 2220715 Band Men of 6 119 264 2-332-063 ose Amarela V. 2-125-907

Solute Parant/-2-282-800 9-033-362 Carlos Tellado Dolis 1-408-973 liberto Solis Marin 1-431-632 Il ermes Nargon Chenchilla 1-663-496 Kictor M Zeledon C 2248 874 templo Valeriano Pojes 1-594-518. Helis A zeldon & 2-240-938 Barnal Eastillo Stojo 1-681-308 En Delondo 2183437 manuel Ropes of. 1-609-425 brus Homandy Je 2-337-972.) hon frum Vorgor C 1-726-092 Domand - 8 - 0 1.665.261 175-51825-5416 James Weber murphy Hogo bassanza Q 1.548 . 606 Stephen Weber guido 175-38735-3308 1-331-629 Sur Ternando Marin Carrales 1-710- 726 (bealsole 1:319-823 Joege L Follow LV. 1-349-466 Davido Ganz ely Q. 1-677-827. mand arraine sun pools 7-626-196 Rodolfo Fernandez il. Bolisia 2-322-360 orge Geovanny mens () 7-568-583 are aprede formers. A z-344 354 2294067 2-257-154 Spir how gacit to 1-414-405 barlos Fedolo Rodo. 1- 433-196.

enellyma churado Camona 1-387-371 avillians Ovescy M 1309-301 of orge Ques ada C 2-218-190 I gum PUTRATAN 1-307976 Hivor Rvis Solis. 1-513-410 Elier guymon 1511506 Mario Badalogo 1-230 107 ROLANDO ARAYAV. 1-452-256 but more guing 2 342-189 Johns Well It. 1-558-946 Johnny Tostillo B 6-12-2-191 Smort Donnear of 9-060-268 Cenir Ciddle Seri F-341. 172 All a Ruff of mondo Volenciono 2-215-191 2,121,630 Victor Quiris & 1-5021-133 Rechingo howard for 1518 798 2179 525 Meller Horge Cubero. Shory Murillo Ragas 1.548-605 Rondd Willy Hidely & 1-697-576 willer arguedon Forgea 7-687 -485 Refall Nanto ha 1 438 699



Nº 948485 F

	010400
	lanter tuis aguilar 1. 6:1324910
	Flector Chucoul 1.334:01-6
	Nette Dyesondala # 1-124640
4	6 desorbligaring M. 1-309-359
á	Guton Mainele 16 1-125-198
ô	Les Serremi Oumande Phonis 9-076-118
7	Alexis Marin Salagar 1-441-386.
9	- Luc 11-times maria 1- 640 - 425.
S	Respise mothers
18	Lyria- moren &
11	Court Marin V. 1-278-828
12	Carlo Aulman Concler 1.338.693
13	Efrain John April 1-231x-172
	Larmen Talberdis 1-035-3632
15	7
16	Alvar Jimeney 1-299-185
17	Oley: Inig arage 1.477.574
18	Armeldor Varigor Siminer 1395. 12016
19	Madrigo Lein 2 respor 1-554-80 8
20	from José Houdy Comore (-1-221-908
21	Jennino Engine . (1-428-470
22	Desecute Pargues of mener 1910 acc
23	Edali Vistolor dignero 1315562
24	Duide of 1-138.698
25	Jeremicy 5 - 250 - 025
26	A spude na willed
27	Hudermy - Tulvara Haure
28	Jour June 1 dea Corras 7 620 486
29	Heunderte Mora Elizando 1-584-829
30	Heumberte Mora Elizando 1-584-829

deservicana

	+10 D	
ř	Hunt	1377050
2	RHR	1148249
. 3	Ropal Ranchez N.	1-672-996.
Š.	Juan Sanches Ri	1-143-262
5	Therdes moraz.	1-117-547
	Cormen Marin Malamoros	1271-312
7	José Marin Matamo	
	Ononias mora Barboza	1-190-907
ŝ	Anida Jimena Mara	1-289-947
10	goige Jimeney Acuro	1.581-749
11	Juan José Chavairie Salozage	1616-529
12	Rofoel Danches Fernandez	7.70
13	Anon & Dorolly &	1513 579
14	Antonio Bananter Sato	1-273-682
3.5	Chiller no morali	1460868
57	Emando mora fimo	1, 12/ 12/1
18	GerMAN CAPTILLE GONZAlez	147 874
	Fernando Liminer Chaves	7-266-254
20	beling fines ch.	6-168-334
21	Bolisa mys lawon	2 1 1150 700
22		1206 1: 00
23	nos ontorio nin	7176595
24	one angel masis &	
25	Solotowing	1 1 2 2 3 3 3 3
36 c	E	13
27 7	Abrus finders mans 10 Elmi ett in His 1.3 Rodelf H. J. His 1.6	524002
28	Elimi ett in Hig 1.2	65 9990
26	Hodelf 11-7 2 2 , 1.6	3 2 - 27

46 CB



Nº 948477 F

	V 2	XOXE
	· Masco O Homy Peraza.	1-5337788
	AGP	1256-268
	3 Alexis campas Guerman	
ě	Melvino more Un	in 1347 897
5	5 Famon mora an	900-1-960
Ę	Victor Acumo Co.	1-246-212
7	Romundo Divera Vinder	1-544-713
8	Eduin Dinera spineary	1-428-547
9	Lales School Repet	1-577-076.
10	Sando.	9-060-209.
11	Voldan Solowoll	1-273.764
12	José girmong -	1252-245
	den Antonio Acoña 2	1-678-648
	Luis Balderon 4	1-326-592.
15	Brenulf Fernander J.	
16	Thay hear of	12 18 643
17	phairin Albria Varge	21505.414
18	A lesis of quilor hopes	1355.939.
19	gote antonio mora c	2- 1-227-353
20	Dom sour ouror	1239-120
21	Hugo Edmirale mille &	13 46-051
22	Thing out	1470.508
23	Victor Harding Marrier	
24	Gardie Towns by To	1429951
25	Shuis Chaves &	1-959-558
86	Laure Chares &	.4
27	6 olimpion storio 0	1-8/0-3/40
88	more thering Thereinty	15444- 49
19	Gldema Elec 2.	1 1 1 2 1 2 6



	1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 -		
	Outando Vinotas Consieny.	x Colordo AT under quer over 1-753784	
	Almo Vindas Comman.	x olymor Vinctor Gerrara 1673-891	and the second s
	Dagoberto, Montoyo Vindos	x Dagsterite montoyed 1340.373	Violentia de la companion de l
	Olivier Lano Vivolas	Xylinian y aver Vinda 1-339-838	
5	Cher Cumpos dimone	x Xerbert Com/on/ 1-326-591	
ji	Carlos partoga fining	Conlor Booker 9. 1-332-481	
3	Carlos Mora Maria	Xbarla A mora marin 1470 493	
9	Edwards Mora Minds	& Eduardo Mary Murillo- 1749 959-	
	Carlos Valor de Ouesada	Starla Mahred Ougala 1-375-926	
	Rafael Mora Simene.	X Dofall monof = 1312480	
12	Explos Barbora Mentero	* Corlos Bostoffe M 1-201-838	
	gaves Arios Ouesanda	L grown Orion D 1-573-850	nan sain sain sain sain sain sain sain s
	Riverdo Nich & Marin	x Meaned Mayor M: 1744-188	
	Valio Naono ofinene	2 Solis Capie Sig 1326280	
16	Garrami motho fimener.	xytori mas mas 1699113	
	Suis mian banjon.	x fair 9. Merra L. 1-611-306	
	miguel Ourson Prinor	x Miguel Church a. 1376790	
	Aharo Ouleady Male	xalbago asurada m.1.617.739	
20		AMMHOVION 1-83-743	
	Domingo Moreno Danches.	XDornings Movend D. 1212934	
22	Flatio Amarlo Morales	X Henry of meder off - C-12 26-779	
23	Alberto Man Rojas	Tillet Opera Jarie 472	
24	A lande Blugmin Barbose	10 Ha da Gus man & 1-5 69-762	
25	6 dgas Juzman Monules	1.468-946	
26	1 Silter March	Xohing of my Mr. 259-1049	
27	- Homel Julianus	2 Mary July 1750-107	
28	fragunt com; Custonel	x magine : 1. 1846 14 26 - 8 28	
29			



Nº 948489 F

	Birando Registo Primado Diene Cota 186-652	en e
8	Monaid montero a Monail Montro D. 1604 183	CO DOTO
	Wadando Valverdo de Como 145 2452	20 Marie 19
4	Mirael Carto mixellostro B. 1-674-748	The state of the s
5	dos Sulterno Varbordel Josefillenno Valverte V. 1510204	No.
8	Joses Mulsada Sandi Jorgas Dueroda & 1141459	
?	Hugo Aquilas 1556 940	
8	Robert Cura de Cura De la Cola de Constante de 1 315-263	
	The state of the s	
	Manuel Danieles Fallas Albanuel Loyal, Filler 1338-704	
11	Rodalfo Moin Tallos Dodelfo marjon Follow 1492 398	
12	fors Mario paina nou volare pe de coina \$ 13.13849	
13	June Marin Follas Sun Marin JT 1-627-654	Secretary of the Secretary Secretary of the Secretary of
14	Alexander tallar Alexander tolla. 1-581-074	
	Miguil Torres Guerra shiped Ponos 4. 1-454.516-	
	Naterio Cura E. Nateria aurón & 1-162-00 2	
17	Garlos Fallas Fallas 1-354-582	
18	Edwards Vinos Dias Burdo Ruinos Diog 1.534.654	
	Edgar Fallas Viar 1-319-295	
20	10 iliv 20/10 ~ 1-53/-97/	
21	of idio Valvindo Fallas Jellie valvindo 7-1539-045	
22	Antonio Valverale Aguno Antonio Nolled Ed 1-251-030	
23		
	Ramon Fallos Fallas Va + = : 1-102 68	
	Manuel Carboza B X manuel Barbora B 1222-109 Mario Charpentin Mario Charpention 1. 1490-121	
	Mario Charperting Mario Charperting (490-121	
22	Singa Cias Carofor SON 3 1-218-508	
20	Muches Campos B. + ceres Celly English v. 1.168 A.	
23	Higher Diag tring xomisquel losos tring 11 1278- 678	

Nº 948490 F

	Nº 948490 F
ì	desus dining Eascaste Herrifining app ant 1-145-976
- 2	Denoto Bring Bushone Gerando Brines Barboso
3	Lido Vias Bring x 1534-771
4	Robal Pia Stationer × Kufoul pian gutieres 120,000
5	Jose Justing finery Jose L. Mia Jumen 1-565-100
63	Termondo Campos ofinas Fernando Campos 71-23599
2	Engenic (Vin a Suting a Engenie Ding & 1-398-182
	Garles Money Charina Verla monge 1/2. 1-638-709
g	Pauloino Borgetche Selly 10506-102
	Danilo Mong 16h fite Il 1635-210
	Alaman Mines Cascente Manas Chias 6-1322472
	Antonio Anus Campos y ontonio arios 1720-187
	fore fine Return Marin x york his Plane MI- 221-074
14	Robert Burger Expiny Robert Burgo & 1.375090
	Dilberto Vangos ? Hargand 1290243.
	Carlos line Queranta Colleto Questo M 137929
	Ana Constatate Omás Bonita Lópe Quios 1-424-614
	effects Mora M. 1484-495
	Wanta Vargus Guzman Marta Vargas Guzman . 324-660
	Anable Tremande Les mable Formander W 1-191-729
	Adelia Dugman Fr & Adelit Dugman Turandy
	Rafael Ouran Villatoros XPafael Duran Nillatofor 5-143-307
	Tricho Muillo Bubi Taidro Amerillo Quels- 1-504-200
	Rodolfe Umalas Mino x Radolf Nender mun 1497-793
	Carlos fines 1 halos games x Carlos Ling Booker Garage 1. 620.196
	Marios finning Barbona × (marriffining / pring 1696-924
29	Stances finise Barboys × month ning 1/25/03 1696-924 for Ministopes A for Mis Lyne de 1-285-035
36	t oss
	The way of the state of the sta



445 (Mass)

建度 10